



ETUDE

L'activité des députés européens à l'aune des critères de Dahl

Un parlementaire européen, comme son nom ne l'indique pas, n'a pas le droit de proposer des lois (la Commission a le monopole de l'initiative législative) et ses moyens de contrôle et de censure sont tout à fait dérisoires.

Un "bon" député européen ne peut donc être seulement celui qui signe un registre de présence à l'entrée d'une salle de réunion à Bruxelles ou à Strasbourg. C'est aussi celui qui participe activement, en développant publiquement son opinion et son action, à la "compréhension des enjeux de la part de l'électorat" et au "contrôle du programme politique". Ces dimensions de l'action politique sont deux des cinq critères de la démocratie définis par le politologue américain Robert A. Dahl¹

Dans une organisation de l'Europe qui, de l'avis général, ne brille pas par son caractère démocratique ni par sa lisibilité pour l'opinion publique, cette contribution au débat par l'écrit et la parole apparaît même déterminant.

La présente étude, réalisée sur neuf eurodéputés sortants et de nouveau candidats à l'élection du 7 juin, est la première à mesurer l'activité politique de l'eurodéputé dans sa dimension démocratique, incluant notamment la contribution effective au débat public sur l'Europe, conformément aux critères de Dahl.

I - Justification

1) Les difficultés des mesures de l'assiduité au Parlement européen

Une "règle générale, la même pour tout le monde, basée sur des critères complets, objectifs, et honnêtes" : c'est ce qu'a réclamé Jean-Marie Cavada, député européen, après "la pseudo-enquête parlorama" sur l'assiduité des eurodéputés, publiée par un ancien assistant parlementaire puis finalement retirée de son blog, après le tollé provoqué au sujet des critères d'évaluation. L'ancien président de Radio France estime que "l'aspect totalement subjectif de ces critères souligne que si l'on veut se mêler de juger du travail d'un parlementaire, alors il faut le suivre réellement tout au long des cinq années de mandat".

On ne peut en effet sérieusement mesurer l'activité d'un élu à la seule signature du registre de présence à l'entrée d'une salle de réunion. Trop d'eurodéputés hélas, viennent seulement signer (et reçoivent ainsi 290 euros de "per diem", leur forfait journalier) et repartent aussitôt.

Même chose s'agissant du nombre de votes par appel nominal enregistrés, lorsqu'on sait que défilent à vive allure au cours d'une même séance plusieurs centaines d'amendements,

¹ Professor Robert A. Dahl : "On Democracy", Yale University Press, 1998

sur une quarantaine de rapports examinés, avec les sujets les plus divers : de la taille des volants des véhicules forestiers (novembre 2008), à "*l'immigration économique*" ou "*la pêche récréative*", en passant par "*l'étiquetage des pneumatiques en relation avec l'efficacité en carburant*" et les "*prescriptions uniformes concernant la réception de véhicules commerciaux pour ce qui est des saillies extérieures à l'avant de la cloison postérieure de la cabine*" (séance du 22 avril 2009)...

2) L'éclairage des enjeux européens : un besoin pressant de l'électorat

Les derniers débats référendaires européens et les taux de participation en France, aux Pays-Bas et en Irlande, ont témoigné d'une vraie soif de comprendre et d'agir sur l'évolution de l'Europe, pour ne pas la laisser aux mains des seuls "experts". Un besoin naturel dans une culture démocratique.

Parmi les cinq critères de la démocratie définis par le politologue américain Robert Dahl, figurent notamment la "*compréhension des enjeux de la part de l'électorat*" et le "*contrôle du programme politique*". Deux objectifs auxquels doivent concourir les responsables politiques élus et le pluralisme médiatique. Force est de constater que l'intégration européenne rend de plus en plus difficile cette "*compréhension*" et ce "*contrôle*", ceci expliquant sans doute en partie le taux d'abstention record annoncé pour les prochaines élections européennes.

II - Méthodologie

Chaque critère mesuré pour les 9 élus testés - "*réflexion*", "*législation*" et "*action*" - aboutit à un sous-classement. Le total correspond à la moyenne des trois sous-classements selon le nombre d'ouvrages écrits, le nombre de présence et le classement des députés en fonction du nombre d'articles de presse associant le Député et l'Europe (9 correspondant au plus grand nombre de références, 1 au plus petit).

Sous-classement "Réflexion"

Nombre d'ouvrages de fond publiés par le député traitant majoritairement des questions européennes, institutions ou domaine particulier des compétences européennes. (Source : site du [Parlement européen](#); et bases éditeurs)

Sous-classement "Législation"

Procès verbaux des séances plénières à Strasbourg et Bruxelles 2008/2009.

Sous-classement "Action"

Nombre d'articles de presse nationale et régionale associant le nom du député et un sujet européen, recensés par la base de données de presse Lexis-Nexis (<http://www.lexisnexis.com>)

III - Résultats

Députés (par ordre alphabétique)	Réflexion Ouvrages sur l'Europe	Législation Sessions parlementaires	Action Articles de presse française associant le nom du Député et les questions européennes ²	Total*	Rang selon la note finale
Philippe de Villiers (MPF)	6	15	7057 (+9)	30	1
Daniel Cohn-Bendit (Verts)	3	17	2951 (+6)	26	2
Vincent Peillon (PS)	0	18	2989 (+7)	25	3
Francis Wurtz (PCF)	1	18	1049 (+5)	24	4
Benoit Hamon (PS)	0	15	3550 (+8)	23	5
Gérard Onesta (Verts)	1	18	558 (+4)	23	5 ex-aequo
Joseph Daul (UMP)	0	18	557 (+3)	21	7
Marielle de Sarnez (MoDem)	1	18	160 (+1)	20	8
Françoise Grossetête (UMP)	0	18	269 (+2)	20	8 ex-aequo

IV - Conclusions

Neuf députés européens sortants et candidats à leur succession en France ont été ici testés au regard de la "réflexion", la "législation" et l' "action". Très actif dans le débat public sur l'Union européenne, c'est Philippe de Villiers qui décroche la palme de ce classement.

Le Président du Conseil général de la Vendée a été présent à 15 sessions sur 18 au Parlement européen en 2008/2009, mais surtout, au chapitre "action européenne", il est cité par plus de 7000 articles de presse française traitant des questions européennes au cours de ses cinq dernières années de mandat européen.

Enfin au chapitre "réflexion européenne", il a publié pas moins de six ouvrages sur l'Europe. Le leader du "non" est immédiatement suivi dans ce classement par Daniel Cohn-Bendit (Verts) et Vincent Peillon (PS), dont l'activisme public pour éclairer les enjeux européens est remarquable avec près de 3.000 articles de presse citant leur action européenne chacun, tandis que les UMP Joseph Daul et Françoise Grossetête, pourtant très dotés en fonctions de toutes sortes à Bruxelles et Strasbourg (le premier est Président du plus important groupe parlementaire européen), enregistrent des scores plus moyens.

L'objectif du présent classement n'est pas d'établir des gagnants et des perdants, chaque élu testé ayant une exposition publique proportionnelle à sa notoriété, laquelle reste néanmoins le résultat de son travail de contribution au débat public sur le long terme. L'essentiel est bien de replacer l'élu dans ses missions au service de la démocratie.

Jean-Marie BRETON

pour l'Observatoire de l'Europe

Le 25 avril 2009

Annexe : liste des ouvrages des élus testés sur des sujets européens

Philippe de VILLIERS

- Notre Europe sans Maastricht Albin Michel, 1992
- La machination d'Amsterdam, Albin Michel, 1998
- L'Europe autrement, avec Georges Berthu, F-X de Guibert, 1999
- Vous avez aimé les farines animales, vous adorerez l'Euro, Albin Michel, 2001
- La 51^{ème} étoile du drapeau américain, Albin Michel 2003
- Les turqueries du grand Mamamouchi, Albin Michel 2005

Daniel COHN-BENDIT

- La France est elle soluble dans l'Europe ?, 1999, avec Henri Guaino
- Le petit dictionnaire de l'Euro, 1998, avec Olivier Duhamel
- Que faire?, Hachette 2009,

Marielle de SARNEZ

- Pour aimer l'Europe, 2009.

Gérard ONESTA

- Rédaction d'un Plan A+ pour relancer le processus constitutionnel européen -Travaux réalisés avec la collaboration de l'Association Promouvoir l'Europe Fédérale.

Francis WURTZ

- Le monde à changer, 1993